

Принят на заседании Совета
28 сентября 2019 г. (Протокол № 1)

Регламент
Совета при Главе Республики Башкортостан по правам человека
и развитию институтов гражданского общества

1. Общие положения

Статья 1.

1. Совет при Главе Республики Башкортостан по правам человека и развитию институтов гражданского общества (далее - Совет) является консультативным органом при Главе Республики Башкортостан, образованным в целях оказания содействия Главе Республики Башкортостан в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия развитию институтов гражданского общества в Республике Башкортостан, подготовки предложений по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

2. Совет самостоятельно решает вопросы, отнесенные к его ведению в соответствии с Положением о Совете при Главе Республики Башкортостан по правам человека и развитию институтов гражданского общества (далее - Положение о Совете), утвержденном Указом Главы Республики Башкортостан от 03 сентября 2019 года №УГ-284 «О Совете при Главе Республики Башкортостан по правам человека и развитию институтов гражданского общества».

3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Республики Башкортостан, нормативно — правовыми актами Президента Российской Федерации, Главы Республики Башкортостан, Положением о Совете, Федеральным законом от 21 июля 2014г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и настоящим Регламентом.

Статья 2.

Деятельность Совета основывается на принципах равенства и плюрализма мнений, свободного, открытого, гласного обсуждения и коллективного решения вопросов.

Статья 3.

Участие членов Совета в его работе осуществляется на общественных началах, безвозмездно, и не дает членам Совета каких-либо привилегий или

дополнительных прав, а равно не возлагает на них дополнительных обязанностей, помимо перечисленных в Положении о Совете и настоящем Регламенте.

2. Структура Совета

Статья 4.

1. Структура Совета включает Председателя Совета, заместителя Председателя Совета, ответственного секретаря Совета, Президиум Совета, создаваемые по решению Совета постоянные комиссии. Для выполнения отдельных задач или проектов по решению Совета могут создаваться временные комиссии и рабочие группы (далее - временные рабочие группы).

2. При необходимости предварительного рассмотрения текущих вопросов председатель Совета может приглашать председателей постоянных комиссий и временных рабочих групп на рабочие совещания.

Статья 5.

1. Для решения текущих вопросов деятельности Совета формируется Президиум Совета (далее - Президиум) из числа председателей постоянных комиссий Совета. Председатель Совета, заместитель Председателя Совета, ответственный секретарь Совета являются членами Президиума по должности. В состав Президиума Совета включается так же один из членов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, вошедший в состав настоящего Совета (далее - член федерального Совета).

2. Полномочия члена Президиума прекращаются с прекращением полномочий Председателя постоянной комиссии, в том числе при ликвидации постоянной комиссии.

3. Срок полномочий члена президиума не может быть больше срока полномочий Председателя постоянной комиссии и составляет 12 месяцев в соответствии с положениями ч.1 ст.7 настоящего регламента.

Статья 6.

1. Президиум предлагает вопросы для обсуждения на заседаниях Совета с участием Главы Республики Башкортостан, рассматривает организационные и иные вопросы, связанные с осуществлением информационно-аналитических и экспертных работ в сфере компетенции Совета, а также рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета.

2. Заседания Президиума созываются председателем Совета не реже одного раза в два месяца. Заседание считается правомочным, если в нем участвуют, в том числе в дистанционном режиме, представители не менее половины постоянных комиссий.

3. Президиум принимает решения путем очного или заочного голосования, большинством голосов от общего числа членов Президиума. В случае проведения заочного голосования председательствующий устанавливает срок его завершения, который не может быть менее 3 рабочих дней. Процесс заочного голосования членов Президиума должен быть открытым для всех членов Совета. Подсчет голосов обеспечивает ответственный секретарь Совета.

4. Постоянные комиссии могут принимать решения о том, как должен голосовать их представитель в Президиуме по тому или иному вопросу.

5. Решения Президиума могут быть пересмотрены Советом.

6. Каждый член Совета имеет право присутствовать на заседании Президиума с правом совещательного голоса.

Статья 7.

1. Постоянные комиссии создаются по решению Совета, принятому на его заседании. При этом Совет определяет наименование комиссий, избрание председателей осуществляется решением членов соответствующей комиссии, простым большинством голосов. Срок полномочий председателей комиссии составляет 12 месяцев и может быть прекращен досрочно по решению членов комиссии. Каждый член Совета вправе войти в состав одной комиссии по своему выбору и в любое время, за исключением периода избрания председателя комиссии. Председатель Совета, заместитель Председателя Совета, ответственный секретарь Совета являются членами всех постоянных комиссий и участвуют в случае необходимости в деятельности временных рабочих групп.

2. Персональный состав постоянных комиссий является открытым и может меняться в течение срока полномочий Совета. Работа члена Совета в одной из комиссий не препятствует его участию в деятельности других комиссий, с правом совещательного голоса.

3. Каждый член Совета обязан работать, как минимум, в одной постоянной комиссии.

4. Заседания постоянной комиссии созываются председателем комиссии. Заседания являются правомочными, если в них участвуют, в том числе в дистанционном режиме, не менее половины членов комиссии.

5. Постоянные комиссии и временные рабочие группы принимают решения путем очного или заочного голосования. Решения принимаются большинством голосов от общего числа членов, изъявивших желание участвовать в деятельности данной комиссии не позднее чем за две недели до

начала голосования. В случае проведения заочного голосования председателем комиссии устанавливается срок его завершения, который не может быть менее 3 дней и более 10 дней. Если такой срок не установлен, то голосование считается оконченным через 72 часа после отправки председателем комиссии сообщения о его начале.

6. Заочное голосование осуществляется путем направления членами комиссии писем по электронной почте в общую рассылку комиссии. Подсчет голосов при заочном голосовании обеспечивает ответственный секретарь Совета.

7. Каждый член Совета имеет право присутствовать на заседании любой постоянной комиссии с правом совещательного голоса.

8. Для разрешения возможных этических конфликтов между членами Совета по решению Совета создается Комиссия по этике. Председатель Комиссии по этике избирается Советом на постоянной основе.

В случае получения обращения от кого-либо из членов Совета о предполагаемом нарушении этических норм другим членом Совета, председатель Комиссии по этике предлагает заявителю и предполагаемому нарушителю назначить на период рассмотрения обращения по два члена Комиссии по этике из числа членов Совета. Комиссия по этике должна стремиться к урегулированию конфликта, применяя для этого средства медиации.

В случае отказа предполагаемого нарушителя этических норм и правил от рассмотрения обращения в Комиссии по этике конфликт передается на рассмотрение Президиума Совета.

Неявка заблаговременно извещенного предполагаемого нарушителя этических норм на заседание Комиссии по этике или Президиума Совета не является препятствием к рассмотрению обращения заявителя.

Комиссия по этике является временной и не участвует в формировании Президиума Совета.

Статья 8.

1. По решению Президиума Совета, принятому на его заседании, могут создаваться временные рабочие группы, объединяющие как отдельных членов Совета, так и отдельные постоянные комиссии для совместного рассмотрения конкретных вопросов.

2. Состав временных рабочих групп является открытым и может меняться в течение срока их полномочий.

3. Координацию деятельности временных рабочих групп осуществляет ответственный секретарь Совета.

Статья 9.

Решение о ликвидации постоянной комиссии или временной рабочей группы принимается на заседании Совета в порядке, предусмотренном для принятия решения об их создании.

Статья 10.

Постоянные комиссии и временные рабочие группы:

а) участвуют в подготовке Советом экспертных заключений, докладов и иных материалов, представляемых на рассмотрение Главе Республики Башкортостан;

б) представляют на заседаниях Совета подготовленные ими проекты экспертных заключений, докладов и иных материалов, требующих решения Совета;

в) участвуют в планировании текущей деятельности Совета, подготовке очередных и внеочередных заседаний Совета, специальных заседаний, организации мероприятий под эгидой Совета;

г) привлекают к участию в своей деятельности ученых и других специалистов, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, общественных и иных организаций;

д) самостоятельно решают вопросы организации и планирования своей деятельности;

ж) принимают, в случае необходимости, собственные регламенты работы, не противоречащие Положению о Совете и настоящему Регламенту, утверждаемые Президиумом Совета.

Статья 11.

1. Председатели постоянных комиссий и временных рабочих групп обеспечивают организацию и взаимную координацию их работы.

2. Планирование деятельности постоянных комиссий и временных рабочих групп осуществляется их председателями по согласованию с членами соответствующих комиссий и рабочих групп.

Статья 12.

1. По инициативе членов Совета к участию в работе постоянных комиссий и временных рабочих групп могут приглашаться ученые, специалисты, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и других организаций.

2. Члены Совета, вышедшие из его состава, могут участвовать в работе постоянных и временных комиссий и рабочих групп в качестве

постоянных экспертов Совета. Они вправе присутствовать на мероприятиях, проводимых Советом, с правом совещательного голоса.

В случае избрания члена Совета депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, включения в состав Общественной палаты Российской Федерации, его членство в Совете приостанавливается до момента принятия соответствующего решения Главой Республики Башкортостан.

3. Порядок созыва и проведения заседаний Совета

Статья 13.

1. Заседания Совета проводятся не реже одного раза в полугодие. Заседания Совета могут быть очередными и внеочередными. Также могут проводиться специальные заседания членов Совета (далее - специальные заседания).

2. Заседание Совета ведет председатель Совета, а в случае его отсутствия – заместитель председателя Совета.

3. Повестка дня и проекты решений очередного заседания Совета формируются ответственным секретарем за 10 дней до начала заседания по согласованию с председателем Совета на основе предложений Президиума, постоянных комиссий и временных рабочих групп, а также членов Совета.

Статья 14.

1. Ответственный секретарь до очередного заседания направляет всем членам Совета рабочие материалы по вопросам повестки дня.

2. Члены Совета и приглашаемые лица заблаговременно извещаются о вопросах, включенных в повестку дня заседания Совета. Необходимые материалы направляются по электронной почте, как правило, не позднее, чем за 5 дней до заседания Совета.

3. В случае созыва внеочередного заседания Совета информация о дате, времени и месте его проведения доводится до сведения членов Совета незамедлительно.

Статья 15.

1. Члены Совета должны лично участвовать в заседаниях Совета.

2. Члены Совета, не имеющие возможности лично присутствовать на заседании Совета, должны уведомить об этом Председателя Совета и, при наличии технических возможностей, принимать участие в заседании в дистанционном режиме (посредством видеоконференции и т.п.).

3. Заседание Совета считается правомочным, если в нем участвуют, в том числе в дистанционном режиме, не менее половины членов Совета.

4. Если член Совета в течение 12 месяцев ни разу не принял участие в заседаниях Совета, в том числе специальных, то Председатель Совета обязан внести предложение о его исключении из состава Совета на рассмотрение Главы Республики Башкортостан.

Статья 16.

1. Специальные заседания проводятся для обсуждения конкретных проблем с участием ученых, специалистов, представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и других организаций.

2. Рекомендации и иные итоговые документы специальных заседаний принимаются большинством голосов членов Совета, участвующих в заседаниях, после чего выносятся на заочное голосование всех членов Совета.

3. Принятые рекомендации и иные итоговые документы специальных заседаний направляются председателем Совета в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, правоохранительные и иные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, их должностным лицам, а также в иные организации для рассмотрения в установленные сроки по существу и уведомления Совета о принятых решениях.

5. По итогам рассмотрения рекомендаций и иных итоговых документов специальных заседаний органами государственной власти и органами местного самоуправления Совет силами профильной постоянной комиссии обобщает поступившие материалы и готовит итоговый доклад. В необходимых случаях итоговый доклад направляется председателем Совета Главе Республики Башкортостан в установленном порядке.

4. Порядок голосования и принятия решений

Статья 17.

Совет принимает решения путем проведения очного или заочного голосования. Заочное голосование осуществляется путем направления писем по электронной почте в общую рассылку Совета. Подсчет голосов при заочном голосовании обеспечивает ответственный секретарь Совета.

Статья 18.

1. Решение Совета считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа членов Совета.

2. Голосование члена Совета, участвующего в заседании Совета в дистанционном режиме, приравнивается к очному голосованию.

3. Если при голосовании на заседании Совета решение получило большинство голосов присутствующих членов Совета, но не получило большинства от общего числа членов Совета, то процедурным решением Совета может быть объявлено заочное голосование.

3. Член Совета не вправе передавать свой голос кому бы то ни было.

4. Председатель Совета голосует последним. В случае равенства голосов, голос Председателя дает преимущество.

Статья 19.

1. Голосование членов Совета может быть количественным, рейтинговым или альтернативным.

2. Количественное голосование представляет собой выбор варианта ответа: «за», «против» или «воздержался».

3. Рейтинговое голосование представляет собой ряд последовательных количественных голосований за различные варианты решения, в которых принимает участие каждый член Совета. При этом предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражениях по каждому голосованию производится только по окончании голосования по всем вариантам. Если по итогам рейтингового голосования несколько вариантов набрали большинство голосов, то принятым считается решение, набравшее наибольшее число голосов. Если по итогам рейтингового голосования ни один из вариантов не набрал большинства голосов, то на повторное голосование ставится вариант, набравший относительно большее число голосов. Решение по нему считается принятым, если при голосовании он набрал большинство голосов.

4. Альтернативное голосование представляет собой голосование только за один из двух или более вариантов вопроса (один из вариантов решения Совета), поставленного на голосование. Подсчет голосов и предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражениях производятся одновременно по всем вариантам вопроса, поставленного на голосование.

5. Способ голосования членов Совета определяет Председатель Совета, а в его отсутствие - заместитель Председателя Совета.

6. Заочное голосование может быть только количественным.

7. Допускается принятие решений Совета путем консенсуса. Решение считается принятым консенсусом, если за период времени, отведенный Председателем Совета для его достижения, никто из членов

Совета не заявил возражений против его принятия. В случае появления возражений принятие решения путем консенсуса прекращается и автоматически начинается количественное голосование.

Статья 20.

По процедурным вопросам решение принимается большинством голосов членов Совета, фактически принявших участие в заседании. К процедурным относятся вопросы:

- а) о перерыве в заседании Совета или переносе заседания;
- б) о предоставлении дополнительного времени для выступления;
- в) о предоставлении слова лицам, приглашенным на заседание;
- г) о переносе или прекращении прений по обсуждаемому вопросу;
- д) о передаче вопроса на рассмотрение соответствующей комиссии, или рабочей группы;
- е) о голосовании без обсуждения;
- ж) об изменении очередности выступлений;
- з) о заочном голосовании или переносе рассмотрения вопроса на другое заседание.

Статья 21.

1. На каждом заседании Совета ведется протокол, который оформляется ответственным секретарем и утверждается председателем Совета.

2. По требованию любого из членов Совета, не согласного с решением Совета, в протокол заседания Совета может быть занесено его особое мнение. В случае представления особого мнения в письменном виде оно приобщается к протоколу заседания и размещается на официальном сайте Совета.

3. Член Совета, выразивший особое мнение, вправе публиковать его в средствах массовой информации не иначе, как за собственной подписью, во избежание его смешения с официальной позицией Совета.

5. Информация о деятельности Совета

Статья 22.

1. Официальная позиция Совета выражается в решениях (заклЮчениях, докладах, заявлениях, обращениях и т.д.), принятых в порядке, предусмотренном настоящим Регламентом.

2. Каждый член Совета вправе размещать материалы, отражающие его личную позицию по тому или иному вопросу развития гражданского общества и прав человека, в персональном блоге на официальном сайте Совета.

3. Председатель Совета представляет Совет в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, а также с организациями, осуществляющими производство и выпуск средств массовой информации.

6. Заключительные положения

Статья 23.

Настоящий Регламент Совета, а также любые изменения и дополнения к нему принимаются решением Совета. Проект решения Совета о внесении изменений в Регламент Совета может быть предложен любым из членов Совета.